



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

N. 557/RS/01/33/7589

Roma, 26.1.2015

OGGETTO: Passaggio gestione competenze economiche della Polizia di Stato al Ministero dell'Economia e delle Finanze – NoiPA.

- ALLA SEGRETERIA GENERALE
SAP ROMA

Con riferimento al passaggio della competenze economiche a NoiPA si rappresentano gli elementi fatti pervenire dagli Uffici interessati.

“L'operazione in questione, preceduta da uno scambio di dati di configurazione, ha avuto negli ultimi mesi del 2014 una fase di allineamento delle informazioni al fine di consentire una sostanziale invarianza nelle elaborazioni economiche tra quanto svolto dal CENAPS e quanto sarebbe stato svolto da NoiPA.

È da considerare comunque che gli approcci alla gestione del trattamento economico seguiti dal CENAPS e da NoiPA sono differenti, in particolare:

- il CENAPS:
 - era un sistema di elaborazione completo nel quale la gran parte delle elaborazioni e dei controlli era realizzata dalle applicazioni informatiche che lo costituivano
 - le elaborazioni economiche sia fisse che a prestazioni, escluso lo straordinario, venivano svolte durante la prima quindicina del mese di pagamento
- NoiPA
 - è una mera calcolatrice nella quale l'onere del controllo delle informazioni è demandato all'operatore
 - le elaborazioni economiche fisse sono svolte negli ultimi giorni del mese precedente il mese di pagamento
 - le elaborazioni delle competenze a prestazione sono contabilizzate al mese successivo con conseguente pagamento a due mesi dalla loro esecuzione.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

I due approcci hanno come naturale conseguenza che, fermo restante il ruolo di controllo del TEP, la funzione dell'operatore dell'ufficio amministrativo contabile è di fatto più rilevante e fondamentale per la corretta produzione del cedolino.

La gestione di NoiPA delle competenze economiche se da una parte trasferisce l'onere completo della gestione e del controllo all'operatore dell'ufficio amministrativo contabile comportandosi da mera calcolatrice, dall'altra per talune specificità quale la gestione dell'ente creditore, risulta maggiormente restrittiva. Queste restrizioni trasferiscono centralmente a NoiPA la gestione delle configurazioni fornendo alla calcolatrice NoiPA la competenza della liquidazione.

Il trasferimento delle competenze economiche a NoiPA dal 1° gennaio 2015 rappresenta inoltre l'anno zero delle elaborazioni, ovvero, NoiPA nel calcolo delle retribuzioni, non possedendo dati storici sui cedolini degli Amministrati con i quali determinare le imposizioni o detrazioni fiscali, applica ritenute e detrazioni in funzione della retribuzione mensile diretta.

Tutto ciò è utile a comprendere quanto nel seguito verrà dettagliato. Allo scopo si rappresentano una serie di informazioni relative alla gestione della problematica *sindacale* come prevista nella gestione di NoiPA.

Sigle sindacali censite

La configurazione delle OO.SS. è stata oggetto di definizione da parte di NoiPA sulla base delle informazioni che quest'Amministrazione con l'ausilio diretto delle OO.SS. ha fornito. Tale configurazione è rappresentata nella tabella che segue:



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

È da notare che, non essendo in grado il sistema NoiPA di recepire le specificità di gestione delle federazioni sindacali così come implementate nel sistema CENAPS, per le OO.SS. che si presentano anche in federazione si è definito un codice di identificazione aggiuntivo specifico. Ne consegue che se un sindacato è presente sia individualmente che in federazione, per esso saranno definiti due codici uno per la OO.SS. diretta ed un secondo per la OO.SS. in federazione. L'esempio seguente chiarisce meglio l'approccio utilizzato: il sindacato XXXX si presenta individualmente ed in federazione YYYY; in base a quanto detto, sono stati definiti due codici:

- S.... per il sindacato che si presenta in maniera diretta e
- S.... per il sindacato che si presenta in federazione YYYY

Nel prospetto in tabella, sono specificati i riferimenti bancari (IBAN) delle sigle che fanno riferimento alle segreterie nazionali. Tali riferimenti saranno utilizzati per l'accredito delle quote trattenute ai dipendenti laddove o non siano state fornite indicazioni diverse o le indicazioni fornite sono insufficienti ad una alternativa modalità di pagamento.

Pagamenti e ripartizioni

La legge 121/81 all'art.93 terzo periodo stabilisce che *“Le trattenute operate dall'amministrazione sulle retribuzioni, in base alle deleghe presentate dalle organizzazioni sindacali, sono versate alle stesse organizzazioni secondo modalità da concordare.”* Tali modalità sono state storicamente concordate e prevedono una ripartizione delle quote tipicamente in parti percentuali attribuite a:

- Segreteria nazionale,
- Segreteria regionale
- Segreteria provinciale

Nella gestione attiva fino al 2014 la ripartizione era delegata direttamente agli uffici amministrativo contabili che provvedevano alla gestione delle



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

liquidazioni. Con il passaggio a NoiPA questa gestione, trattandosi di pagamenti a enti terzi non amministrati, è completamente in carico a NoiPA ne consegue che:

- la configurazione delle ripartizioni
- la gestione delle liquidazioni

sono svolte direttamente da NoiPA, pertanto gli uffici amministrativo contabili non hanno né l'onere di gestione né la responsabilità del pagamento. Tali operazioni saranno svolte automaticamente da NoiPA.

Al fine di consentire a NoiPA di poter realizzare la personalizzazione del sistema funzionale alla capacità di distribuire le quote trattenute ai dipendenti sulla base delle ripartizioni richieste dalle segreterie nazionali, sono state fornite le regole adottate per le ripartizioni e sono stati inviati i dati raccolti dagli uffici amministrativo contabili e revisionati dalle OO.SS..

A seguito dell'invio a NoiPA sono da evidenziare le seguenti problematiche:

- Assenza di codice fiscale del beneficiario;
- Assenza di IBAN nel caso sia prevista la liquidazione secondo la ripartizione richiesta;
- Richieste di pagamenti alternativi (assegno, contanti).

Nel primo caso si dovrà concordare con le OO.SS. per le quali è presente la specifica problematica, quale soluzione adottare tra le seguenti:

- L'O.S. richiede all'Agenzia delle Entrate l'emissione del Codice Fiscale di persona giuridica, corretto
- L'O.S. fornisce il Codice Fiscale dell'intestatario del conto associato all'IBAN fornito, anche nel caso in cui esso sia una persona fisica.
- Viene impostato il codice fiscale mancante con quello della segreteria nazionale. Per questa opzione, prevista dal sistema NoiPA non è noto se sono presenti controindicazioni.

Nel secondo caso si dovranno fornire le informazioni relative ad un IBAN e nel caso non sia disponibile procedere con l'apertura di un conto corrente intestato a persona fisica o giuridica al quale versare le percentuali previste.

Nel terzo caso, dato che NoiPA non prevede modalità di pagamento alternativo al bonifico bancario, è d'obbligo l'apertura di un conto corrente bancario.

Fintantoché queste anomalie, relative alle ripartizioni di singoli uffici amministrativo contabili e non dell'intero impianto della ripartizione di OO.SS., non vengono risolte, il pagamento verrà dirottato sulla segreteria nazionale.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

Le segnalazioni delle anomalie relative alle evidenziate problematiche sono in fase di acquisizione da NoiPA, a loro ricezione si provvederà a fornirle all'Ufficio Relazioni Sindacali per le azioni del caso.

Si evidenzia che NoiPA ha implementato le regole richieste a meno della gestione delle ripartizioni per quegli uffici per i quali la competenza dell'ufficio amministrativo contabile è sovra regionale o sovra provinciale (esempio compartimenti di polizia ferroviaria). Per questi, al fine di consentire la corretta distribuzione, sarà necessario un nuovo censimento delle articolazioni provinciali e regionali che consenta a NoiPA la corretta attribuzione delle quote trattenute. Tale censimento delle strutture dell'Amministrazione dovrà essere svolto in tempo utile per le elaborazioni stipendiali future. Solo quando le informazioni saranno rese disponibili a NoiPA le attribuzioni alle articolazioni provinciali e regionali degli specifici casi saranno correttamente attribuite. Nelle more, le quote vengono attribuite secondo le informazioni di riferimento presenti nella tabella precedente fornite a NoiPA nella fase di configurazione.

Gestione delle trattenute sindacali

La gestione delle trattenute sindacali adottata da NoiPA è stata oggetto di revisione in quanto, la modalità di calcolo prevista dal sistema, basata sulla generalizzazione utilizzata per le altre amministrazioni gestite, non coincideva con quella attuata nel sistema CENAPS. Allo scopo sono state fornite a NoiPA le formule di calcolo utilizzate dalla Polizia di Stato per le specifiche OO.SS. e NoiPA ha di conseguenza introdotto nella "calcolatrice" le formule corrette per il calcolo.

Queste formule hanno visto la loro applicazione a partire dal 30 dicembre 2014 in tempo utile alla elaborazione delle competenze economiche di gennaio. Conseguenza ne è che tutte le simulazioni fatte sul sistema NoiPA ricorrendo alla funzione *sviluppo rata* fatte prima del 30 dicembre dagli uffici amministrativo contabili fornivano dati non corretti con sbilanciamento negativo o positivo, anche di valore significativo, della ritenuta sindacale.

Le verifiche a campione dei cedolini prodotti relativi alle competenze di gennaio 2015 attraverso gli strumenti resi disponibili da NoiPA ha evidenziato che le richieste di integrare nella "calcolatrice" le formule corrette sono state soddisfatte pienamente. Sul campione analizzato gli scostamenti:

- si fermano sulla seconda cifra decimale nei casi di retribuzioni non variate dal 2014 al 2015



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

- si spostano alla prima cifra nei casi di retribuzioni variate dal 2014 al 2015 a seguito dallo sblocco previsto dalla legge di stabilità.

A titolo esemplificativo si riporta nella tabella seguente la variazione identificata nei valori delle trattenute sindacali.

Variazione della ritenuta a seguito di variazione delle retribuzioni lorde (ritenuta dello 0,50%)	
Aumento retribuzione	Aumento della ritenuta
€ 1,00	€ 0,01
€ 2,00	€ 0,01
€ 3,00	€ 0,02
€ 4,00	€ 0,02
€ 5,00	€ 0,03
€ 6,00	€ 0,03
€ 7,00	€ 0,04
€ 8,00	€ 0,04
€ 9,00	€ 0,05
€ 10,00	€ 0,05
€ 20,00	€ 0,10
€ 30,00	€ 0,15
€ 40,00	€ 0,20
€ 50,00	€ 0,25
€ 60,00	€ 0,30
€ 70,00	€ 0,35
€ 80,00	€ 0,40
€ 90,00	€ 0,45



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

Date di scadenza iscrizioni

Sul sistema NoiPA qualsiasi riduzione associata ad una partita stipendiale è caratterizzata da una data di inizio ed ad una data di fine. Per i primi flussi di configurazione, la regola utilizzata per le ritenute sindacali impostava la data di fine a 31/12/2015. A seguito di rilievi pervenuti dagli uffici amministrativo contabili e dal TEP, è stata richiesta a NoiPA la modifica delle configurazioni in modo che la data di fine sia impostata a 31/12/9999 rendendo di fatto la ritenuta tacitamente rinnovata come previsto dalla legge 121 art. 93 secondo capoverso.

Si rappresenta che NoiPA ha confermato, come di seguito, di aver completato le procedure di correzione da centro delle date di termine per i flussi dati inviati con date errate.

“Si comunica che per le ritenute sindacali del personale della Polizia di Stato con scadenza 31/12/2015, la stessa scadenza è stata spostata dal 31/12/2015 a scadenza aperta (01/01/9999). Tale aggiornamento è stato effettuato esclusivamente per le occorrenze inserite centralmente.”

Inserimento delle deleghe e calcolo delle ritenute

La legge 121 all'art.93 nell'incipit del secondo capoverso stabilisce che: *“La delega ha validità dal primo giorno del mese successivo a quello del rilascio....”*.

Per le regole operative di NoiPA, le elaborazioni economiche dei cedolini viene fatta nel mese precedente rispetto alla mensilità di pagamento. Tale approccio operativo implica che l'inserimento di variazioni della partita stipendiale dei dipendenti sono possibili solo fino alla data ultima indicata dallo scadenziario sul sito NoiPA secondo gli orari di servizio. In particolare le segnalazioni relative al cedolino di gennaio sono state possibili fino al 30 dicembre 2014.

Queste limitazioni non hanno consentito a diversi uffici amministrativo contabili che hanno ricevuto le deleghe da parte delle OO.SS. negli ultimi giorni di dicembre 2014 di inserirle sul sistema per la conseguente attribuzione al dipendente.

Conseguenza diretta di questa impossibilità di inserire nei tempi previsti le deleghe è che l'ufficio amministrativo contabile alla riapertura dei servizi ha potuto inserire le nuove deleghe. I nuovi inserimenti, successivi alla data di chiusura delle



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

competenze di gennaio 2015, ovvero fatti dopo il 30 dicembre 2014, possono essere impostati in maniera tale da:

- riconoscere la trattenuta al dipendente anche per il mese di gennaio, con la presentazione su cedolino dell'arretrato della quota sindacale relativa alla mensilità per la quale non vi è stata l'attribuzione (doppia ritenuta sindacale)
- non riconoscere la trattenuta arretrata al dipendente.

L'Ufficio Relazioni Sindacali dovrà valutare con le OO.SS. la corretta procedura in modo che si possano informare gli uffici amministrativo contabili sul corretto modo di operare al fine di procedere alla applicazione della modalità corretta.

Si evidenzia che, le modalità di inserimento delle deleghe sindacali rimarranno sempre quelle specificate e che avranno validità dal primo giorno del mese successivo, come specificato dalla normativa e solo se esse vengono inserite entro le date specificate da scadenziario.

Accessi per le sigle sindacali ai dati sugli iscritti

Il sistema NoiPA prevede per le OO.SS. la predisposizione della documentazione di riferimento relativa agli iscritti ed alle quote versate da NoiPA. A tale scopo NoiPA comunicherà direttamente alle segreterie nazionali delle OO.SS. le modalità di accesso al sistema sul quale saranno resi disponibili dati. Si fa presente che i dati forniti saranno accessibili alle sole OO.SS. e che non sono previsti altri fruitori delle informazioni.

Modifica configurazioni generali o ripartizioni

La modifica o la creazione delle OO.SS. o federazioni e delle modalità di ripartizione, volendo mantenere fermo il principio dell'art. 93 della legge 121/81 va concordata con l'amministrazione. Il passaggio a NoiPA ha trasferito le competenze che erano a carico degli uffici amministrativo contabili in capo a NoiPA che si occuperà di conseguenza delle attività di configurazione. Rimane il principio che NoiPA applica le modifiche che vengono richieste solo tramite l'Ufficio Relazioni Sindacali che è l'unico interlocutore per le OO.SS. relativamente alle problematiche formali.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

Ulteriori elementi

Gli uffici amministrativo contabili sono stati informati delle attività relative al passaggio a NoiPA compreso le procedure di accesso al sito NoiPA per gli amministrati.

Agli Amministrati per i quali sono state recuperate le informazioni relative alla e-mail sono state inviate le credenziali di accesso da parte di NoiPA, per quelli che non risultavano censiti con indirizzo di posta elettronica sarà compito degli uffici amministrativo contabili nella figura del RID la gestione e l'aggiornamento delle credenziali di accesso.

In merito all'accensione da parte di NoiPA di un RID bancario verso il personale della Polizia di Stato, non risulta che l'operazione sia stata effettuata. NoiPA ha avviato le regolari procedure per la comunicazioni agli enti bancari che a partire da gennaio 2014 l'originante il bonifico non è più il Ministero dell'Interno – Polizia di Stato ma il ministero dell'Economia e Finanze direttamente.

Ne è prova che alcuni dipendenti, allarmati da questo problema, abbiano richiesto delucidazione ai propri istituti di credito ricevendo la rassicurazione che “*non si tratta di una vera delega ma di un messaggio di apertura delega fittizia inviato per prassi dal Ministero dell'Economia per verificare l'esattezza dell'iban fornito.*”

In merito al Bonus degli € 80, il suo valore è soggetto ai regolari conguagli fiscali e contributivi del 2014 a credito o a debito secondo quanto previsto dalla normativa. Tali conguagli saranno elaborati dal CENAPS ed inviati a NoiPA per la loro applicazione nei prossimi cedolini.

Le indennità operative previste per le figure professionali che svolgono compiti specialistici particolari (es. piloti, assistenti di volo, subacquei etc) si sostanziano in due componenti, una componente fissa (con eventuale trascinamento) ed una variabile a prestazione.

La componente fissa si presenta ogni mese sul cedolino in base al possesso del dipendente della specifica qualifica professionale. La componente variabile a prestazione viene riconosciuta sulla base delle segnalazioni mensili approvate dal



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

.....
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

Reparto. Tali segnalazioni vengono comunicate solo ad avvenuta prestazione ovvero di norma nei primi giorni del mese successivo a quello della loro effettuazione.

Nel CENAPS la loro elaborazione avveniva nel mese successivo a quello di prestazione in quanto le elaborazioni stipendiali coincidevano con il mese di pagamento. In NoiPA invece, le elaborazioni del mese sono anticipate negli ultimi giorni del mese precedente.

È evidente che essendo le elaborazioni anticipate non è possibile includere le segnalazioni a prestazioni affinché vengano pagate con il cedolino del mese successivo alla loro effettuazione. Le segnalazioni, fino a quando NoiPA non avrà completato lo sviluppo delle personalizzazioni previste verranno raccolte sul CENAPS ed inviate a NoiPA per l'elaborazione ed inserimento nel primo cedolino utile ovvero quello del mese successivo.

Ad esempio le segnalazioni di prestazione fatte nel mese di gennaio verranno comunicate a NoiPA entro i primi quindici giorni di febbraio per il loro pagamento con il cedolino di marzo (cedolino che verrà, in base a quanto detto, elaborato negli ultimi giorni del mese di febbraio). L'elaborazione terrà conto di tutti gli arretrati a credito o a debito in base alle regole previste per le prestazioni legati alle indennità operative. In base a quanto detto, le prestazioni effettuate nel mese Dicembre verranno pagate da NoiPA con il cedolino di Febbraio, di conseguenza quelle di Gennaio con il cedolino di Marzo.

Le verifiche a campione fatte dai Direttori Tecnici sui cedolini NoiPA di personale appartenente alle categorie aventi diritto alle indennità operative fisse, in base ai dati inviati nei mesi di ottobre-dicembre 2014, hanno confermato la presenza delle componenti fisse e continuative delle indennità operative".

Si resta in attesa di un cortese urgente riscontro in ordine alle questioni contrassegnate dal colore rosso.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO
(Tommaso Ricciardi)