

UNO SGUARDO SUL RIORDINO

L'EDITORIALE DEL SEGRETARIO GENERALE

Il riordino delle carriere concluso nel 2017, ha lasciato numerose questioni irrisolte e a volte ha creato ingiustizie e disparità di trattamento. Per questo motivo il Sap è riuscito a fare inserire tra gli obiettivi del contratto di Governo del precedente esecutivo Lega - Movimento Cinque stelle, le modifiche al riordino. Di fatti, puntualmente, nella legge di stabilità del 2018, con il fondamentale contributo fornito dall'on. Tonelli, sono stati finanziati circa 120 milioni per tale scopo.

Purtroppo, l'esecutivo che ha previsto la legge delega, non è stato lo stesso che ne ha dato esecuzione e pertanto, solo alcune delle istanze ritenute necessarie dal Sap hanno trovato posto in questo riordino mentre altre, purtroppo, sono rimaste irrisolte.

Si pensi, ad esempio, a tutte le questioni del personale dei commissari a ruolo esaurimento, lo scorrimento delle graduatorie, le questioni relative agli ispettori superiori, la completa realizzazione del ruolo unico agenti - sovrintendenti.

In particolare, in questo provvedimento, non è stata condivisa la volontà della Difesa di intervenire sull'asse-



gno di funzione dei ruoli di base, distraendo in tal modo buona parte delle risorse che avrebbero consentito di realizzare un riordino migliore.

Vi sono, inoltre, alcune questioni che dovranno essere riviste a livello normativo, come ad esempio la possibilità di partecipare ai due concorsi straordinari per ispettore superiore previsti nel 2026 e nel 2027, estesa a tutto il ruolo degli ispettori.

Noi riteniamo che tali concorsi debbano svolgersi per titoli e riservati

ai soli ispettori capo, onde evitare ingiusti scavalchi.

In questo Sap Flash, al fine di consentire di individuare con maggiore chiarezza, come si svilupperanno i percorsi di carriera, pubblichiamo uno schema sintetico realizzato dal nostro Ufficio Studi nel quale abbiamo evidenziato in grassetto le novità introdotte da quest'ultimo provvedimento.

Stefano Paoloni

SCHEMA RIORDINO DELLE CARRIERE 2019

QUALIFICA	A REGIME	DISPOSIZIONI TRANSITORIE	PIANTA ORGANICA
AGENTE	Accesso mediante concorso pubblico per titoli ed esame. In particolare è richiesto: -Diploma scuola media secondaria -limite di età di 26 anni		DOTAZIONE COMPLESSIVA RUOLO AGENTI ASSISTENTI 50.270
AGENTE SCELTO	a ruolo aperto, mediante scrutinio per merito assoluto al quale sono ammessi gli agenti che alla data dello scrutinio abbiano compiuto cinque anni di effettivo servizio, ivi compreso il periodo di frequenza del corso di cui all'art. 48 della legge 1 aprile 1981, n. 121.		51.870 a decorrere dal 1 gennaio 2020
ASSISTENTE	La promozione alla qualifica di assistente si consegue, a ruolo aperto, mediante scrutinio per merito assoluto, dopo cinque anni di effettivo servizio nella qualifica di agente scelto		
ASSISTENTE CAPO	La promozione alla qualifica di assistente capo si consegue, a ruolo aperto, mediante scrutinio per merito assoluto al quale e' ammesso il personale che abbia compiuto quattro anni di effettivo servizio nella qualifica di assistente		
ASSISTENTE CAPO COORDINATORE	Denominazione di "COORDINATORE" dopo 5 anni nella qualifica di Assistente Capo.	Agli Assistenti Capo che al 1° gennaio 2020 hanno maturato un'anzianità nella qualifica pari o superiore a 5 anni è attribuita la denominazione di coordinatore.	



QUALIFICA	A REGIME	DISPOSIZIONI TRANSITORIE	PIANTA ORGANICA
VICE SOVR.TE	Accesso al ruolo dei Sovrintendenti: -70% riservato Assistenti Capo attraverso selezione per merito comparativo con garanzia del mantenimento della sede di servizio -30% riservato ad Agenti e Assistenti con almeno 4 anni di servizio attraverso concorso per titoli ed esami senza garanzia della sede di servizio Può partecipare a tali procedure anche il personale che ha conseguito la qualifica di vice sovrintendente per merito straordinario qualora il concorso consentisse l'accesso alla qualifica di vice sovrintendente con una decorrenza più favorevole.	Aumento di 4000 unità riassorbibili Alla data del 31 dicembre 2019, 2020, 2021 e 2022, la dotazione organica del ruolo dei sovrintendenti è rispettivamente incrementata di 1500, 1000, 750 e 750 unità soprannumerarie riassorbibili. Al completo riassorbimento delle posizioni soprannumerarie riassorbibili si provvede entro il 2026 mediante riduzione dei posti disponibili per le promozioni in modo che il numero massimo delle medesime posizioni sia pari a: 1)3060 al 31 dicembre 2023 2)1802 al 31 dicembre 2024 3)750 al 31 dicembre 2025 4)0 al 31 dicembre 2026 Per le vacanze dal 2018 al 2022 si provvede: -per il 70% mediante selezione tramite scrutinio per merito comparativo e superamento del successivo corso di formazione; -per il 30% mediante concorso per titoli riservato a chi ha almeno 4 anni di effettivo servizio.	DOTAZIONE COMPLESSIVA SOVRINTENDENTI 21.562 24.000 a decorrere dal 1 gennaio 2021
SOVR.TE	Promozione dopo 4 anni nel grado di Vice Sovrintendente		
SOVR.TE CAPO	La promozione alla qualifica di sovrintendente capo si consegue a ruolo aperto mediante scrutinio per merito assoluto al quale sono ammessi i sovrintendenti che abbiano compiuto cinque anni di effettivo servizio nella qualifica.	Il personale in possesso, al 1° gennaio 2020, della qualifica di sovrintendente accede allo scrutinio per merito assoluto per la promozione alla qualifica di sovrintendente capo con un anno di anticipo rispetto ai cinque anni previsti.	
SOVR.TE CAPO COORDINATORE	Denominazione di "COORDINATORE" con 6 anni nella qualifica	Il personale in possesso, al 1° gennaio 2020, della qualifica di sovrintendente capo accede alla procedura per l'attribuzione della denominazione di "coordinatore" con un anno di anticipo rispetto ai sei anni previsti. Ai sovrintendenti capo che al 1° gennaio hanno maturato un'anzianità nella qualifica pari o superiore a 6 anni è attribuita la denominazione di coordinatore.	 SINDACATO AUTONOMO DI POLIZIA

QUALIFICA	A REGIME	DISPOSIZIONI TRANSITORIE	PIANTA ORGANICA
VICE ISPETTORE	Accesso mediante Concorso titoli ed esami per i posti disponibili al 31 dicembre di ogni anno -In misura non superiore al 60% e non inferiore al 50% dei posti disponibili, mediante pubblico concorso per titoli ed esami consistenti in una prova scritta ed un colloquio. Un sesto dei posti e' riservato agli appartenenti al ruolo dei sovrintendenti in possesso del prescritto titolo di studio; -In misura non superiore al 50% e non inferiore al 40% dei posti disponibili, mediante concorso interno per titoli ed esami, consistente in una prova scritta e in un colloquio, riservato al personale della Polizia di Stato che espleta funzioni di polizia in possesso, oltre che, alla data del bando che indice il concorso, di un'anzianità di servizio non inferiore a cinque anni, diploma di istruzione secondaria superiore e che, nell'ultimo biennio non abbia riportato la deplorazione o sanzione disciplinare più grave ed abbia riportato un giudizio complessivo non inferiore a "buono".	Alla copertura dei residui posti disponibili alla data del 31 dicembre 2016 si provvede attraverso due concorsi da bandire rispettivamente entro il 31 dicembre 2019 e il 30 settembre 2020 per un numero di posti pari, per il primo concorso, al 40% dei suddetti posti residui, da cui detrarre 57 unità e, per il secondo concorso, al residuo 60%, in aggiunta, per entrambi i concorsi, ai posti riservati al concorso interno per l'accesso alla qualifica di vice ispettore disponibili alla data del 31 dicembre dell'anno precedente secondo i seguenti criteri: -70% attraverso concorso per titoli riservato ai Sovrintendenti di cui il 50% dei posti del predetto 70% riservato ai Sovrintendenti Capo. Nell'ambito dei posti riservati ai Sov. Capo, il 50% è riservato a quelli che hanno acquisito la predetta qualifica secondo le permanenze nelle qualifiche previste il giorno precedente alla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo -30% concorso per titoli ed esami riservato al personale con almeno 5 anni di servizio Alla copertura dei posti riservati al concorso interno per l'accesso alla qualifica di vice ispettore, disponibili alla data del 31 dicembre dell'anno precedente, si provvede mediante 3 ulteriori concorsi, da bandire rispettivamente entro il 30 settembre degli anni dal 2021 al 2023 secondo i criteri dei predetti concorsi. In caso di mancata immissione in ruolo in ciascuna annualità del previsto numero di ispettori delle suddette procedure concorsuali ampliamento dei posti disponibili a favore dei candidati risultati idonei nell'ambito della procedura concorsuale relativa alla stessa annualità giunta per ultima a conclusione.	DOTAZIONE COMPLESSIVA RUOLO ISPETTORI 23.201
ISPETTORE	La promozione alla qualifica di ispettore si consegue a ruolo aperto, mediante scrutinio per merito assoluto, al quale e' ammesso il personale con qualifica di vice ispettore che abbia compiuto almeno due anni di effettivo servizio nella qualifica stessa.		23.911 a decorrere dal 1 gennaio 2027
ISPETTORE CAPO	La promozione alla qualifica di ispettore capo si consegue a ruolo aperto mediante scrutinio per merito assoluto, al quale e' ammesso il personale con la qualifica di ispettore, che abbia compiuto almeno sei anni di effettivo servizio nella qualifica stessa.	Gli ispettori che al 1° gennaio 2020 hanno maturato una anzianità nella qualifica pari o superiore a sei anni sono ammessi allo scrutinio per l'accesso alla qualifica di ispettore capo con decorrenza dal 1° gennaio 2020	
ISPETTORE SUPERIORE S.U.P.S.	L'accesso alla qualifica di ispettore superiore si consegue, a ruolo aperto, mediante scrutinio per merito comparativo al quale e' ammesso il personale avente una anzianità di otto anni di effettivo servizio nella qualifica di ispettore capo. Per l'ammissione allo scrutinio e' richiesto il possesso di una delle lauree triennali o delle lauree magistrali o specialistiche di cui all'articolo 5 bis commi 1 e 2 del decreto legislativo 5 ottobre 2000, n. 334.	Sino al 2026 non è richiesto il possesso della laurea. Gli ispettori capo in possesso della qualifica al 1° gennaio 2020 sono ammessi al compimento di almeno 7 anni di effettivo servizio in tale qualifica, allo scrutinio per l'accesso alla qualifica di ispettore superiore. Nell'anno 2026 e nell'anno 2027 sono banditi, rispettivamente, due concorsi straordinari, per titoli ed esami, consistenti in una prova scritta e in una prova orale, ciascuno per 1200 posti di ispettore superiore, riservati al personale appartenente al ruolo ispettori in possesso delle lauree previste.	



QUALIFICA	A REGIME	DISPOSIZIONI TRANSITORIE	PIANTA ORGANICA
SOSTITUTO COMMISSARIO	Promozione mediante scrutinio per merito comparativo nel limite dei posti disponibili ogni anno dopo una permanenza pari o superiore a 8 anni nella qualifica di Ispettore Superiore	Gli Ispettori Superiori in possesso della qualifica al 1° gennaio 2020 sono ammessi allo scrutinio per l'accesso alla qualifica di sostituto commissario al compimento di almeno 6 anni di servizio in tale qualifica. Gli Ispettori Superiori in possesso della qualifica al 1° gennaio 2020 che, al 31 dicembre 2016, rivestivano la qualifica di ispettore superiore – sostituto ufficiale di pubblica sicurezza, sono ammessi allo scrutinio per l'accesso alla qualifica di Sostituto Commissario al compimento di almeno 5 anni di effettivo servizio maturati, anche cumulativamente, nelle qualifiche di ispettore superiore – sostituto ufficiale di pubblica sicurezza e di ispettore superiore. Gli Ispettori Superiori in possesso della qualifica al 1° gennaio 2020 e che hanno conseguito la qualifica di ispettore superiore – sostituto ufficiale di pubblica sicurezza nell'anno 2016 sono ammessi allo scrutinio per l'accesso alla qualifica di sostituto commissario, con decorrenza 1° gennaio 2020, con successiva ammissione alla procedura per l'attribuzione della denominazione di "coordinatore" con decorrenza non antecedente al 1° gennaio 2025. Nell'anno 2020 è bandito un concorso straordinario, per titoli, per 1000 posti di sostituto commissario, riservato al personale in possesso della qualifica di ispettore superiore alla data del bando che indice il concorso e che, al 31 dicembre 2016, rivestiva la qualifica di ispettore capo.	5.720
SOSTITUTO COMMISSARIO COORDINATORE	Denominazione di "COORDINATORE" per il Sostituto Commissario con 4 anni di servizio nella qualifica	Ai Sostituti Commissari in possesso della qualifica al 1° gennaio 2020 che non hanno goduto di benefici per l'accesso alla predetta qualifica è attribuita la denominazione di "COORDINATORE" con decorrenza dal compimento di 2 anni di effettivo servizio. Ai Sostituti Commissari in servizio al 1° gennaio 2020 che, entro la stessa data, hanno maturato nella qualifica un'anzianità pari o superiore a 2 anni è attribuita la denominazione di "COORDINATORE" con decorrenza dalla stessa data.	
VICE COMMISSARIO	In premessa: l'accesso alla carriera dei funzionari avviene tramite concorso pubblico e concorso interno. I posti annualmente da mettere a concorso per l'accesso alla qualifica iniziale della carriera dei funzionari, rispettivamente, attraverso concorso pubblico e concorso interno, devono assicurare l'organico sviluppo della progressione in carriera in relazione alla dotazione organica complessiva della carriera dei funzionari, fermo restando che l'aliquota riservata al concorso interno non può superare il cinquanta per cento. Il concorso per vice commissario è bandito in modo che il numero complessivo dei funzionari che accedono alla carriera attraverso il concorso interno e attraverso le riserve nel concorso pubblico per commissario non superi il cinquanta per	• fino all'anno 2026, per la partecipazione al concorso interno per vice commissario non è richiesto il requisito dell'età ivi previsto e il 10% dei posti è riservato al personale del ruolo degli ispettori, già frequentatori del 7°, 8° e 8°-bis corso per vice ispettore, in possesso della laurea triennale prevista per l'accesso alla qualifica di vice commissario, ovvero di quella magistrale o specialistica prevista in attuazione dell'articolo 3, comma 2, del decreto legislativo 5 ottobre 2000, n. 334	 SINDACATO AUTONOMO DI POLIZIA

VICE COMMISSARIO	cento dei posti complessivamente messi a concorso -Concorso Interno per titoli ed esami per l'accesso alla carriera dei funzionali con la qualifica di vice commissario: • possesso di laure triennale o laurea magistrale o specialistica; • nei tre anni precedenti, non abbia riportato la sanzione disciplinare della pena pecuniaria o altra sanzione più grave ed abbia riportato un giudizio complessivo non inferiore a "distinto" •60% riservato al personale del ruolo degli ispettori, di cui il 20% per cento riservato ai sostituti commissari, con un'età non superiore 55 anni •40% riservato al personale dei ruoli degli agenti e assistenti e dei sovrintendenti con un'anzianità di servizio non inferiore a 5 anni e con un'età non superiore a 35 anni. •Al termine del corso della durata di un anno (compreso periodo applicativo di tre mesi) nomina a VICE COMMISSARIO		DOTAZIONE COMPLESSIVA RUOLO FUNZIONARI 4.500 3.700 a decorrere dal 1° gennaio 2027 Qualifiche di vice commissario, commissario e commissario capo 1.969 1.520 a decorrere dal 1 gennaio 2027.
COMMISSARIO	Accesso al ruolo dei Commissari mediante concorso pubblico: •possesso della laurea magistrale o specialistica ad indirizzo giuridico; •età non superiore ai 30 anni; •20% di posti riservati al personale della Polizia di Stato in possesso del prescritto titolo di studio con limite età 40 anni (sino al 2026 non è richiesto il requisito anagrafico), metà dei posti riservati al ruolo Ispettori e metà al restante personale con almeno 5 anni di servizio; Per chi proviene dal concorso interno Promozione a COMMISSARIO dopo 2 anni di effettivo servizio (compreso il corso) di Vice Commissario		
COMMISSARIO CAPO	•Per chi proviene dal concorso esterno, alla fine del corso si ottiene la nomina a COMMISSARIO CAPO •Per chi proviene dal concorso interno promozione a COMMISSARIO CAPO dopo 5 anni di effettivo servizio nella qualifica di Commissario	•Per chi appartiene all'ex ruolo direttivo ad esaurimento si ottiene la promozione a COMMISSARIO CAPO dopo 2 anni e 3 mesi di effettivo servizio nella qualifica di Commissario per i vincitori della quota dei primi 1.500, mentre la promozione a COMMISSARIO CAPO per i partecipanti alla quota dei 300 (elevato a 436) si ottiene dopo 4 anni	 SINDACATO AUTONOMO DI POLIZIA

QUALIFICA	A REGIME	DISPOSIZIONI TRANSITORIE	PIANTA ORGANICA
VICE QUESTORE AGGIUNTO	Promozione dopo 6 anni di effettivo servizio nella qualifica di Commissario Capo: -80% dei posti per chi ha avuto accesso alla carriera dei funzionari per concorso pubblico mediante scrutinio per merito comparativo - 20% dei posti per chi ha avuto accesso alla carriera dei funzionari per concorso interno mediante concorso per titoli ed esami e possesso di laurea magistrale o specialistica Diventa la prima qualifica dell'AREA DIRIGENZIALE Dal 1.1.2018 al VQA con 15 anni di anzianità nel ruolo	I Commissari Capo dal 100° al 107° corso accedono alla qualifica di Vice Questore Aggiunto anche in sovrannumero dopo 6 anni da Commissario Capo.	DOTAZIONE COMPLESSIVA VICE QUESTORI AGGIUNTI E VICE QUESTORI 1.595 1.295 a decorrere dal 1 gennaio 2027
VICE QUESTORE	Promozione per merito comparativo dopo 5 anni di permanenza nella qualifica di VQA		
PRIMO DIRIGENTE	Promozione per merito comparativo nel limite dei posti al 31 dicembre dopo almeno 4 anni di permanenza nella qualifica di Vice Questore	Promozione a Primo Dirigente dal 1° gennaio 2019 sono ammessi allo scrutinio per merito comparativo i Vice Questori con una anzianità nel ruolo dei Commissari di almeno 17 anni.	709 658 a decorrere dal 1 gennaio 2027
DIRIGENTE SUPERIORE	Promozione per merito comparativo nel limite dei posti al 31 dicembre dopo almeno 5 anni di effettivo servizio nella qualifica di Primo Dirigente.		195
DIRIGENTE GENERALE			32  SINDACATO AUTONOMO DI POLIZIA

ULTERIORI MODIFICHE NORMATIVE

- A decorrere dal 1° gennaio 2020 la misura dell'assegno funzionale per il personale del ruolo agenti assistenti con 17 anni di servizio è incrementata di 270 euro annui. A decorrere dal 1° gennaio 2025, la medesima misura è incrementata di ulteriori 30 euro annui.
- Ai sovrintendenti capo (e sovrintendenti capo tecnici) in servizio al 31 dicembre 2016 e che entro il 30 settembre 2017 hanno maturato un'anzianità di qualifica o grado non inferiore a quattro anni e inferiore a otto anni, è corrisposto, entro il 30 giugno 2020, un assegno lordo una tantum di importo pari a 400 euro.
- Agli assistenti capo e gradi corrispondenti con almeno 8 anni di permanenza nella qualifica o nel grado, che hanno conseguito, dal 1° gennaio 2013 al 30 settembre 2017, la qualifica di vice sovrintendente e gradi corrispondenti, è attribuito, a decorrere dal 1° ottobre 2017, un assegno personale pari alla differenza tra i parametri stipendiali previsti, a decorrere dalla medesima data, per l'assistente capo "coordinatore" e qualifiche corrispondenti e per il vice sovrintendente e gradi corrispondenti".
- Al personale delle qualifiche e gradi apicali in servizio al 31 dicembre 2019, che non beneficia di riduzioni di permanenza o di anticipazioni nella promozione o nel conseguimento della denominazione e qualifica corrispondente per effetto delle disposizioni del presente decreto legislativo, è corrisposto, entro il 30 giugno 2020, un assegno lordo una tantum di 315 euro per assistenti capo coordinatore e qualifiche e gradi corrispondenti, 430 euro per sovrintendenti capo coordinatore e qualifiche e gradi corrispondenti, 540 euro per sostituto commissario coordinatore e qualifiche e gradi corrispondenti.
- Innalzamento del limite del reddito complessivo da lavoro dipendente di 28.000 euro in ragione dell'eventuale incremento del trattamento economico per effetto di disposizioni normative a carattere generale per la defiscalizzazione.
- Facoltà di rinunciare all'accesso alla qualifica iniziale nel ruolo dei sovrintendenti, da esercitare entro il termine di 7 giorni dalla comunicazione della sede. L'esercizio, per due volte, della facoltà di rinuncia da parte di soggetti a cui sia stata comunicata in entrambi i casi l'assegnazione con mantenimento della sede di servizio è causa di esclusione dalle procedure scrutinali e concorsuali relative all'annualità immediatamente successiva.
- Possibilità per il personale del ruolo degli ispettori, già frequentatore dei corsi 7°, 8° e 8°-bis di accedere allo scrutinio per ispettore superiore e, nella fase transitoria anche al concorso per vice commissario per il personale in possesso della laurea "triennale" in scienze dell'investigazione conseguita in base a convenzione tra l'Amministrazione e l'Ateneo.
- Eliminazione del termine "ad esaurimento" dalla denominazione del ruolo direttivo ad esaurimento e direttivo tecnico ad esaurimento.
- A decorrere dal 1° gennaio 2018, i funzionari con qualifica di vice questore aggiunto o di vice questore e qualifiche corrispondenti, che transitano, a domanda, in altre Amministrazioni pubbliche ai sensi delle disposizioni di cui al decreto del Presidente della Repubblica 24 aprile 1982, n. 339, sono inquadrati nella posizione apicale della terza area prevista dalla contrattazione collettiva di comparto, mantenendo a titolo di assegno riassorbibile la differenza tra il trattamento economico fisso e continuativo in godimento al momento della domanda e quello spettante all'atto del transito.
- Previsione del c.d. "doppio scrutinio" per le promozioni alle qualifiche dirigenziali.
- Negli uffici interforze se il funzionario titolare della potestà disciplinare non appartiene ai ruoli della Polizia di Stato, la sanzione è inflitta dal dirigente della Polizia di Stato gerarchicamente più elevato tra quelli in forza all'ufficio o in mancanza all'articolazione centrale sovraordinata.
- Possibilità di continuare ad impiegare nel ruolo, a domanda o d'ufficio, il personale che espleta funzioni di polizia che ha riportato un'invalidità non dipendente da causa di servizio in servizi compatibili con la ridotta capacità lavorativa.
- Espressa applicazione al personale della Polizia di Stato dell'art. 42 bis comma 1 del d. gs. 151 del 2001 concernente l'assegnazione temporanea per assistenza a figli minori di età non superiore a tre anni.